

### موازنة البنود والرقابة

يمكن عند هذه الموازنة من أقدم أنواع الموازنات ولا زالت مسيطرة على معظم موازنات دول العالم ومنها العراق، ويستند مبدأ إعداد هذه الموازنة على أساس تقدير النفقات وفقاً لبنود يمثل كل منها نوعاً من أنواع الصرف لذلك فإن المداخلات لهذه الموازنة تعد أنواع المصروفات وتوزع على مستوى الوحدات المنفذة ويجري تقسيم هذه المصروفات إلى فترات أكثر تفصيلاً كالمرتبات وما يتعلق بها والمسلع وأنواعها والصيانة... الخ.

كما أطلق على هذه الموازنة (موازنة الرقابة) لأنها تهدف إلى فرض رقابة مركزية على الإنفاق العام، ويتم تقدير النفقات والإيرادات طبقاً لذلك ولا بد من تحقيق تلك التقديرات عند تنفيذ الموازنة والإبلاغ عن الانحرافات...

ولذا تحتاط الوحدات لتقسيمياتها من المسألة وذلك برفع وتضخيم حجم التقديرات للنفقات وتقوم بعملية عكسية بالنسبة للإيرادات، ولا يهتم المفهوم الرقابي هذا في مثل هذه الموازنات بالتخطيط وإعداد البرامج كأساس يحكم هيكل الموازنة العامة للدولة.

ومن أهم الانتقادات الموجهة لهذا النوع من الموازنات :-

- 1- تركيزها على النواحي المالية والقانونية في مجال الرقابة
- 2- عدم توفيرها معلومات وبيانات في دعم القرارات وخاصة وظيفة التخطيط
- 3- عدم إمكانية انسجامها مع الظروف الاقتصادية الحالية التي يتميز بها هذا العصر وخاصة الظروف غير المستقرة لاقتصادات الدول.
- 4- تركيزها على جانب المداخلات فقط دون الاهتمام بجانب المخرجات وبذلك يتعذر الوقوف على كفاءة استخدام الموارد الاقتصادية
- 5- عدم إمكانية متابعة وتقييم أداء البرامج والأنشطة الحكومية نظراً لتوزع الاستخدمات والموارد على الوحدات والإدارات المتعددة أو على الحسابات المتفرقة وليس على البرامج والأنشطة.

ومن هذه الانتقادات وغيرها ولتصور الموازنة التقليدية تم ظهرت موازنة البرامج والأداء للتوجه بالموازنة توجيهها إدارياً استكمالاً لدورها الرقابي وبدأ الاهتمام بوجهه لما تقوم به الإدارات الحكومية من أعمال وليس بما تشترين من سلع أو خدمات فقط أي الاهتمام بمخرجات الأنشطة المخططة عن طريق الموازنة.



زافد عبد النواس

بغداد

ابيض اسود

### الشفافية الدولية ومفاسد المحاسبة

يخطئ من يظن أن المعايير الدولية لمدرجات الفساد التي ينطلق منها التقرير السنوي لمنظمة الشفافية الدولية تستهدف النظام السياسي في العراق، هذه المدرجات التي حددتها تلك المنظمة بـ 13 مدرجاً إنما تنطلق من فعاليات مجتمعية واقتصادية يمكن أن تنتهي إلى سياسات عامة فضلى للدولة، فيما واقع الحال في عراق اليوم هو العكس تماماً، السؤال كيف ولماذا ؟؟

أما كيف، فإن جميع هذه المدرجات تؤكد اليات تنفيذ سياسات السوق ومخاطر الأداء الاقتصادي التي يمكن أن تواجه هذا النظام التي تعرف في الدورة الاقتصادية كما حصل في الكساد العظيم عام 1929 في الولايات المتحدة أو ما يمكن أن يقع من الحروب والنزاعات، واعتمدت هذه المعايير على درجة كفاءة الأداء والتقييم المؤسسي في نطاق ممارسات السلطة التنظيمية لإدارة العامة كما هي في البلدان المتقدمة وتلك التي تنمو أو التي تخوض نزاعات، لذلك أكثر من نصف الدول تكون تحت الرقم 50، فيما لا تقفز إلى الأرقام العليا سوى تلك الدول التي تقدمت في ممارسات الحكومة الالكترونية ومن ثم حوكمة الممارسات الفضلى للإدارة العامة في تطبيقات خدمية يعرفها البنك الدولي بـ ممارسات الأعمال على عقد في دولة الإمارات العربية المتحدة في خطوات تنفيذية من خلال " النافذة الواحدة " ، السؤال كم خطوة تنفيذية يطبق ذات العقد مع مفاسد المحصنة في عراق اليوم وهو أيضاً يطبق مبدأ " النافذة الواحدة " ؟؟

لذلك يتشدد الكثير من المحسمين إلى وصف معايير مدرجات الفساد في التقرير السنوي لمنظمة الشفافية الدولية بأنه ضد العراق وله جانب سياسي متعصب ضده، وهو هاجس الإدارة الضعيفة التي ترمي أخطاها على الآخرين، فعلى سبيل المثال لا الحصر اكدت الرؤية الاستراتيجية لرئيس هيئة النزاهة ومن ثم خارطة الطريق التي طرحها مؤخراً إلى التأكيد على الممارسات الفضلى في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي تتطلب ردم الفجوة بين القوانين والسياسات العامة الحكومية، وتكرار تأكيدته على أن مفاسد المحاصصة هي المثلبة الكبرى في الحرب على الفساد . أما لماذا لا تستهدف العراق، فمن يلقى الاتهامات جزافاً على التقارير الدولية التي تشخص مواقع الخلل في العراق لأن مدرجات الفساد الخمس التي تطلق على العراق عليه التعرف عليها أولاً ، تبدأ بمؤشر برتسمان للتحويل الديموقراطي والتنمية الاقتصادية، وهو مؤشر يصدر عن شركة استشارات جامعية المانية، يؤشر إلى أي مدى يتقاضى الموظفون العامون الذين يناقشهم أو قامت كلية العلوم في جامعة كربلاء ومؤشرها العلمي السادس عن التطبيقات الذكية للطاقة المتجددة وفرض استنماها في العراق، بمشاركة أكثر من 100 باحث من مختلف الجامعات والوزارات.

وقال البيان عن رئيس الجامعة منير حميد السعدي: القول إن (الطاقات المتجددة وتطبيقاتها وأحد من المحاور المهمة التي تقدم فيها العالم خطوات واسعة)، مشيراً إلى (السعي الجامعة للبحث في مواضيع الطاقة الجديدة لأمنيتها)، وأوضح البيان أن (المؤشر المتجددة في العراق والعالم والوقوف على مصادرهم وفرض التوسع فيها من خلال تسليط الضوء على الطاقة الصديقة للبيئة وكفاءة استهلاك الطاقة والتكنولوجيا النظيفة، ومناقشة أهم المستحدثات العلمية والحديثة والتجارب الدولية في قطاع الطاقة لتبوء رؤية تنموية وتفعيل لسبل تطبيقاتها على أرض الواقع وفقاً لحاجة البلاد)، وتابع (المؤشر ناقش المواد السنوية وتقنياتها التكنولوجية والبرمجة الخضراء، والمحفزات الضوئية المستعملة في تطبيقات الطاقة المتجددة إلى جانب الوجود الحيوي الهيدروجيني وطاقة الموجة والكيمياء الخضراء والطاقة الشمسية والرياح وبيروتوتوليات وخوارزميات حفظ الطاقة).

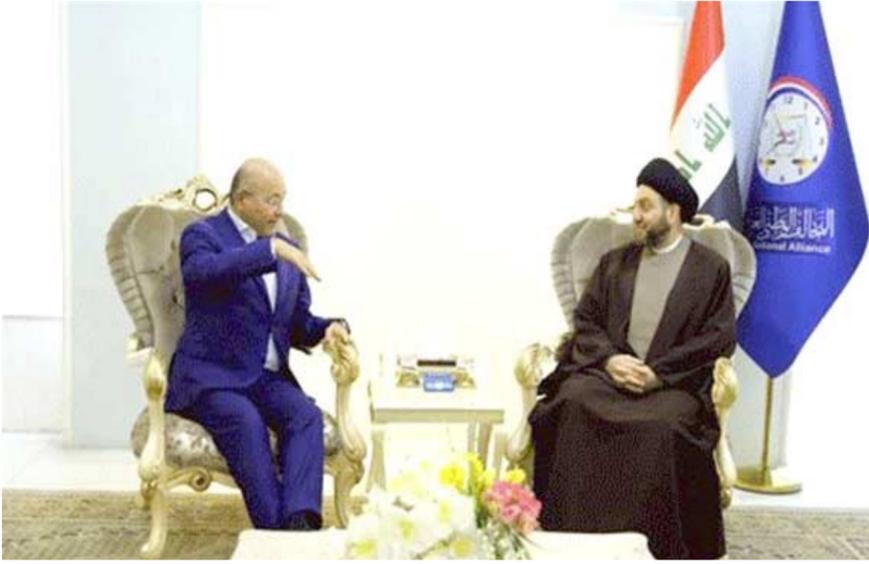


مازن صاحب

بغداد

### الحكيم وصالح ييحثان الأزمة بين بغداد وأربيل

# حكومة كردستان : حذفنا 50 ألف إسم وهمي من سجل الرواتب



الحكيم يستقبل برهم صالح ويبحثان مستجدات الأزمة بين أربيل وبغداد

العرب في المناطق المتنازع عليها بصورة عامة وفي ناحية زمار بصورة خاصة يعانون من الآثار التعسفية لسياسة التكرير الذي يمارسها الحزب الديمقراطي والذي استغل سيطرته على الناحية قبل تحريرها فمارس ضغوطاً عليها لاجتيازها من إصدار المئات من المذكرات القبط بحق السكان العرب من الذين يملكون دور سكنية في مركزها بغية منعه من العودة إليها وشرعنة الاستيلاء عليها). وتابع الوزير أن قضاء الأقليم قام بالتحقيق في المخالفات (التي تدخل للمطالبة بالأحكام المعتمدين لدى الأقليم سواء المحكومين منهم أو المعتقلين دون محاكمة).

قال الوزير في تصريح امس انه (لنزال ست وحجرات ادارية في المحافظة تحت سيطرة البيهقراطي الكرديتاني وهي قضاء شيخان ونواحي القوش وقايدة والباروق زكان وديكة والكوير فضلا عن قري عربية تقع بنواحي ربيعة وهي قري الحسوية والسعوديه والقاهرة إضافة للقري الوضع الشاذة للخازن) وأضاف انه (لنزال السكان

على الشعب الكردي ان يدرك ان حكومة الاقليم الحالية هي فاقدة للشريعة وعليهم ان يحاسبوا حكومة نجيرفان بارزاني عن اموال تصدير النفط والمخالف الحدودية اين ذهبت وعدم الغاء النوم على ما قامت به الحكومة الاتحادية من اجراءات ضد حكومة الاقليم وليس الشعب الكردي المظلوم على امره من اجل اعادة الامور الي مسارها الصحيح وتطبيق القانون والستدور اسوة بجمع المحافظات) .ويذكر ان سلطة الطيران المدني العراقي قد قدمت قرض حظر الطيران الدولي على مطارات الاقليم لثلاثة اشهر اخرى). واكد النائب عبد الرحمن الويزي ان الحزب الديمقراطي الكرديتاني ما

اص ان الحكيم استقبال صالح ، ويحث معه مستجدات الوضع السياسي في العراق والازمة بين بغداد وأربيل، وأضاف ان الحكيم العالقة بين بغداد وأربيل وفق الدستور والقانون). موضحاً ان كل الأزمات قابلة للحل اذا توفرت ادارة الحل وثقافة التنازل والالتقاء في المتخصف). وتابع البيان ان الحكيم ناقش مع صالح مستجدات الوضع السياسي والاستعداد للاستحقاق الانتخابي المقبل). مشدداً على (التنافس وفق البرامج الانتخابية بعيدا عن لغة التنسيق السياسي). مشيراً الى (اهمية الغالبية الوطنية في المرحلة الحرجة لعدم تنفيذ وعودها الاساسية وفق معالجة المواتة والمعارضة).

واكد النائب عن ائتلاف دولة رئيس الوزراء الى صرف الرواتب المشخرة لوظفي الاقليم لاشهر تشرين الاول والثاني وكان الال. وقال بكر في تصريح انه (ضمن الجهود المستمرة التي عملنا ونعمل من خلالها لانصاف واستعادة حقوق مواطني الاقليم المتضررين من الصراعات الحاصلة بين بغداد وأربيل وخاصة شرحية الموظفين وبعد جهود ولقاءات واتصالات من جانبنا مع الحكومة ووزارة الداخلية الاتحادية، فقد حصلت موافقة رئاسة الوزراء على صرف الرواتب المتأخرة لاشهر تشرين الاول والثاني وكان الال 2017). ودعا بكر رئيس الوزراء جدير العبادي الى (صرف الرواتب المتأخرة لوظفي الاقليم لجميع القطاعات وخاصة ماوعد به من صرف رواتب موظفي التربية (الصحة)، مؤكداً ان (على رئاسة الوزراء صرف الرواتب المتأخرة لوظفي الاقليم لاشهر تشرين الاول والثاني وكان الال). ويحث رئيس التحالف الوطني عمار الحكيم عن رئيس تحالف البيهقراطية برهم صالح مستجدات الوضع السياسي والازمة بين بغداد وأربيل. وقال بيان

الزاهة تضبط مسؤولين بشبهات فساد وتصدر أمر إستقدام محافظ نينوى

الكشف عن إجراءات لإلقاء القبض على وزير الدفاع الأسبق

### بغداد - قصي منذر

نفذت هيئة النزاهة قراراً قضائياً ضد مسؤولين في قضاء سامراء متلبين بشبهات فساد ، مشيرة إلى إصدار مذكرة استخدام بحق محافظ نينوى نوفل العاكوب. وقال بيان للهيئة امس ان (دائرة التحقيقات في الهيئة وفي معرض حديثها عن تفاصيل عملية الضبط اشارت إلى تمكن ملاكات مكتب التحقيق في محافظة صلاح الدين من ضبط رئيس المجلس البلدي لقضاء سامراء وستة من أعضاء المجلس ومدير بلدية القضاء بترتيب معاملات تاجر قطع اراض بمساحة 16 ألفاً و950



نوفل العاكوب

## النزاهة تضبط مسؤولين بشبهات فساد وتصدر أمر إستقدام محافظ نينوى

يحمل الجنسية السويدية التي لاقضاء لوجود مذكرة قبض صادرة عليه وبموجب كتاب جهاز المخابرات). وتابع انه (تم ضبط مادة مخدرة نوع تريك بحوزة مسافرة تحمل الجنسية الايرانية في منفذ زرباطية الحدودي). لافتاً إلى (احالة التهمة إلى مكافحة مخدرات محافظة واسط). الذي اكد افساد مدير عام المكتب العمري لمكافحة الجريمة في الجامعة العربية اللواء صادق فرج بوجود اجراءات مع الازن لاستعادة زياد قطان الذي كان يشغل منصب الامين العام لوزارة

التي تتولى مسؤولية القضاء على الفساد في العراق، وهو هاجس الإدارة الضعيفة التي ترمي أخطاها على الآخرين، فعلى سبيل المثال لا الحصر اكدت الرؤية الاستراتيجية لرئيس هيئة النزاهة ومن ثم خارطة الطريق التي طرحها مؤخراً إلى التأكيد على الممارسات الفضلى في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي تتطلب ردم الفجوة بين القوانين والسياسات العامة الحكومية، وتكرار تأكيدته على أن مفاسد المحاصصة هي المثلبة الكبرى في الحرب على الفساد . أما لماذا لا تستهدف العراق، فمن يلقى الاتهامات جزافاً على التقارير الدولية التي تشخص مواقع الخلل في العراق لأن مدرجات الفساد الخمس التي تطلق على العراق عليه التعرف عليها أولاً ، تبدأ بمؤشر برتسمان للتحويل الديموقراطي والتنمية الاقتصادية، وهو مؤشر يصدر عن شركة استشارات جامعية المانية، يؤشر إلى أي مدى يتقاضى الموظفون العامون الذين يناقشهم أو قامت كلية العلوم في جامعة كربلاء ومؤشرها العلمي السادس عن التطبيقات الذكية للطاقة المتجددة وفرض استنماها في العراق، بمشاركة أكثر من 100 باحث من مختلف الجامعات والوزارات.

وقال البيان عن رئيس الجامعة منير حميد السعدي: القول إن (الطاقات المتجددة وتطبيقاتها وأحد من المحاور المهمة التي تقدم فيها العالم خطوات واسعة)، مشيراً إلى (السعي الجامعة للبحث في مواضيع الطاقة الجديدة لأمنيتها)، وأوضح البيان أن (المؤشر المتجددة في العراق والعالم والوقوف على مصادرهم وفرض التوسع فيها من خلال تسليط الضوء على الطاقة الصديقة للبيئة وكفاءة استهلاك الطاقة والتكنولوجيا النظيفة، ومناقشة أهم المستحدثات العلمية والحديثة والتجارب الدولية في قطاع الطاقة لتبوء رؤية تنموية وتفعيل لسبل تطبيقاتها على أرض الواقع وفقاً لحاجة البلاد)، وتابع (المؤشر ناقش المواد السنوية وتقنياتها التكنولوجية والبرمجة الخضراء، والمحفزات الضوئية المستعملة في تطبيقات الطاقة المتجددة إلى جانب الوجود الحيوي الهيدروجيني وطاقة الموجة والكيمياء الخضراء والطاقة الشمسية والرياح وبيروتوتوليات وخوارزميات حفظ الطاقة).

مترأ مربعاً تابعة للبلدية وبواقع 24 معاملة خلافاً للقانون). مشيراً إلى ان (التحقيقات الأولية قتادت إلى تجاوز المسؤولين المضيوبين للصلاحيات الممنوحة لهم وفق القانون بغية تحقيق منافع شخصية واسما ان قيمة تلك الأراضي تبلغ 3 مليارات و390 مليون دينار بحسب تخمين مسؤول تنظيم المدن في بلدية القضاء).

ميرزا جرمية

واضاف ان (المتهمن سيقوا بصحبة الجزرات الجرمية المضبوطة التي تضمنتها محضر الضبط الاصولي مع الاوراق التحقيقية إلى قاضي

### كربلاء تناقش التطبيقات الذكية للطاقة المتجددة

## الولايات المتحدة توفر برنامج منح دراسية للأعوام 2019 - 2021



حالات الطلبة التي اندرجت فزوفهم تحت عنوان الزواج والتهجير وتوفير مواقع بديلة واجواء جامعية مناسبة في جامعات المحافظات الأخرى). وتابع البيان ان ( رئيس جامعة الكوفة محسن الظالمي اكد ان الجامعة ستوفر الدراسات الاستيعابية التي تخدم الأبحاث العلمية من اجل تسهيل عودة المهجرين إلى مناطقهم أو قامت كلية العلوم في جامعة كربلاء ومؤشرها العلمي السادس عن التطبيقات الذكية للطاقة المتجددة وفرض استنماها في العراق، بمشاركة أكثر من 100 باحث من مختلف الجامعات والوزارات.

وقال البيان عن رئيس الجامعة منير حميد السعدي: القول إن (الطاقات المتجددة وتطبيقاتها وأحد من المحاور المهمة التي تقدم فيها العالم خطوات واسعة)، مشيراً إلى (السعي الجامعة للبحث في مواضيع الطاقة الجديدة لأمنيتها)، وأوضح البيان أن (المؤشر المتجددة في العراق والعالم والوقوف على مصادرهم وفرض التوسع فيها من خلال تسليط الضوء على الطاقة الصديقة للبيئة وكفاءة استهلاك الطاقة والتكنولوجيا النظيفة، ومناقشة أهم المستحدثات العلمية والحديثة والتجارب الدولية في قطاع الطاقة لتبوء رؤية تنموية وتفعيل لسبل تطبيقاتها على أرض الواقع وفقاً لحاجة البلاد)، وتابع (المؤشر ناقش المواد السنوية وتقنياتها التكنولوجية والبرمجة الخضراء، والمحفزات الضوئية المستعملة في تطبيقات الطاقة المتجددة إلى جانب الوجود الحيوي الهيدروجيني وطاقة الموجة والكيمياء الخضراء والطاقة الشمسية والرياح وبيروتوتوليات وخوارزميات حفظ الطاقة).

وقال العيسى في بيان تلقته ( الزمان ) أمس في كلمته خلال المؤتمر الدولي الثاني بشأن النزوح والهجرة الذي اقامته جامعة الكوفة بالتعاون مع كلية الكفيل الجامعة إن (التدريسي الجامعي تقع على عاتقه مسؤولية تنشيط ثقافة المواطنة فضلاً عن دراسة وتطبيق الآثار النفسية والاجتماعية التي تلتق بذكرة النزح وإيجاد الحلول لها من خلال البحوث العلمية). وأضاف ان (الوزارة

في السليمانية البرفسور بروس الكر فيرغسون تطوير التعاون العلمي والثقافي بين المؤسسات الأكاديمية في العراق في ظل التطورات الحاصلة في الجامعات العالمية المتقدمة، وتدعيم متطلبات الجودة في التعليم العالي للمساهمة في بناء مجتمع المعرفة . ومن جانب اخر بحث العيسى الوسط الجامعي الاكاديمي على تكثيف الحلول والعلاجات الكفيلة بعودة النازحين إلى مناطقهم.

بغداد - شيما عادل أعلنت بعثة الولايات المتحدة الامريكية في بغداد عن بدء انطلاق برنامج (فولبرايت) لعام 2017 للطلاب الراغبين بالدراسة في امريكا من بينهم العراقيون وقالت السفارة في بيان انه (يسرها ان رفيعة المستوى والتفاسي عام 1946 من قبل الكونغرس الامريكي وعضو مجلس الشيوخ الامريكي السابق ولما جي فولبرايت لترسيخ السلام والتفاهم الدولي)، واضاف ان (البرنامج يوفر للطلاب المتفوقين والمحترفين في جميع أنحاء العالم فرصة الحصول على شهادة الماجستير في جامعات الولايات المتحدة، وأوضح البيان انه (يتم تمويل برنامج فولبرايت من قبل حكومة الولايات المتحدة بالكامل ودعمًا لثقافية الإطار الاستراتيجي الموقعة بين الولايات المتحدة والعراق بشكل مباشر بتعزيز أداء قادة المستقبل في العراق من خلال الخيال التعليمي). وتابع انه (يغطي تمويل منحسة فولبرايت سنتين من الدراسة في مستوى درجة الماجستير في جامعة امريكية ابتداءً من خريف عام 2017. تتوفر تحت اطر هذا البرنامج جميع التخصصات والمجالات الأكاديمية الرئيسية باستثناء الطب والاقتصادات الطبية السريرية الأخرى)، واطواف البيان انه (الغرض التاهل والقبول في هذا البرنامج ينبغي على مقدم الطلب من العراق ان يكون حاصلًا على درجة البكالوريوس من مؤسسة تعليمية عالية معتمدة ويتقن اللغة الإنكليزية وان تكون له خبرة في العمل لا تقل عن سنتين).

وتعلي صعيد اخر بحث وزير التعليم العالي والبحث العلمي عبد الرزاق العيسى، مع رئيس الجامعة الامريكية